

## **1. Составление инструкции по охране труда согласно стандартам, порядок утверждения, согласование с профсоюзом согласно Трудовому кодексу Российской Федерации (далее – ТК РФ).**

Ст. 211.2 ТК РФ установлено, что к полномочиям федеральных органов исполнительной власти относится установление основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателями. В развитие данной нормы приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 772н утверждены Основные требования к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем (далее – Основные требования).

Приказ № 772н:

- Пункт 3 – утверждение правил (стандартов) и инструкций по охране труда производится работодателем с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии) в порядке, предусмотренном статьей 372 ТК РФ.
- Пункт 8 – разработка Правил осуществляется работодателем на основе анализа состояния и причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также результатов специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков.
- Пункт 9 – требования к содержанию.

Статьей 372 ТК РФ определен общий порядок учета мнения профсоюза, в соответствии с которым:

- Профсоюз (первичная организация) не позднее пяти рабочих дней со дня получения проекта акта направляет работодателю мотивированное мнение по проекту в письменной форме;
- в случае, если мотивированное мнение профсоюза не содержит согласия с проектом акта либо содержит предложения по его совершенствованию, работодатель может согласиться с ним либо обязан в течение трех дней после получения мотивированного мнения провести дополнительные консультации с профсоюзом в целях достижения взаимоприемлемого решения;
- при недостижении согласия возникшие разногласия оформляются протоколом, после чего работодатель имеет право принять акт, который может быть обжалован профсоюзом в ГИТ или в суд. Также профсоюз имеет право начать процедуру коллективного трудового спора в порядке, установленном ТК РФ.

## **2. Составление плана мероприятий по охране труда (годовой, полугодовой, квартальный), порядок его согласования.**

Работодатель обязан обеспечить реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда (ч. 3, ст. 214 ТК РФ).

В соответствии с п. 31 Примерного положения о системе управления охраной труда (приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 776н) при составлении Плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодатель вправе руководствоваться Примерным перечнем ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней, который утвержден приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 771н (771н в развитие ч. 3 ст. 225 ТК РФ).

Примерный перечень поможет при составлении своего плана мероприятий по охране труда.

В случае необходимости работодатель вправе вносить в утвержденный им план, изменения в течение года.

Периодичность и порядок внесения изменений в план мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодатель утверждает локальным нормативным актом самостоятельно.

При этом, обращаем внимание, что работодатель должен финансировать такие мероприятия в размере не менее 0,2% от суммы затрат на производство продукции (работ, услуг). Данное правило не относится к государственным унитарным предприятием или федеральным учреждением (ч. 3 ст. 225 ТК РФ).

### **3. Проведение специальной оценки условий труда (какие данные могут быть использованы при последней оценки если была произведена по украинским стандартам):**

- a. формирование комиссии;**
- b. утверждение перечня рабочих мест;**
- c. проведение исследований и составление отчета.**

При проведении специальной оценки условий труда необходимо руководствоваться Федеральным законом № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и положениями постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2022 № 2571 «Об особенностях применения трудового законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Результаты аттестации рабочих мест по условиям труда (специальной оценки условий труда), проведенной у работодателей, осуществляющих деятельность на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, срок действия которой закончился в период с 30 сентября 2022 г. до 1 января 2024 г., признаются действительными до 1 января 2026 г., за исключением случаев возникновения обстоятельств, указанных в части 1 статьи 17 Федерального закона «О специальной оценке условий труда».

Для организации и проведения специальной оценки условий труда работодателем образуется комиссия по проведению специальной оценки условий труда, число членов которой должно быть нечетным, а также утверждается график проведения специальной оценки условий труда.

Комиссия до начала выполнения работ по проведению специальной оценки условий труда утверждает перечень рабочих мест, на которых будет проводиться специальная оценка условий труда, с указанием аналогичных рабочих мест.

При осуществлении на рабочих местах идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов должны учитываться, в том числе, результаты ранее проводившихся на данных рабочих местах исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов.

### **4. Оплата труда (расчет оплаты труда в выходные и праздничные дни).**

Ст. 152 ТК РФ «Оплата сверхурочной работы»

ч. 1 при расчете учитывается все в т. ч. включая компенсационные и стимулирующие выплаты. За первые два часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы - не менее чем в двойном размере.

ч. 3 Работа, произведенная сверх нормы рабочего времени в выходные и нерабочие праздничные дни и оплаченная в повышенном размере либо компенсированная предоставлением другого дня отдыха в соответствии со статьей 153 ТК РФ, не учитывается при определении продолжительности сверхурочной работы, подлежащей оплате в повышенном размере в соответствии с частью первой настоящей статьи.

Ст. 153 ТК РФ «Оплата труда в выходные и нерабочие праздничные дни»

Работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере:

сдельщикам - не менее чем по двойным сдельным расценкам; работникам, труд которых оплачивается по дневным и часовым тарифным ставкам, - в размере не менее двойной дневной или часовой тарифной ставки; работникам, получающим оклад (должностной оклад), - в размере не менее одинарной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы) сверх оклада (должностного оклада), если работа в выходной или нерабочий праздничный день производилась в пределах месячной нормы рабочего времени, и в размере не менее двойной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы) сверх оклада (должностного оклада), если работа производилась сверх месячной нормы рабочего времени.

#### **5. Электронные системы управления охраной труда (используются ли автоматизированные системы для управления охраной труда и мониторинга соблюдения норм? Насколько эффективны такие системы в предотвращении нарушений?)**

Ст. 214.2 «Права работодателя в области охраны труда»

Работодатель имеет право:

- использовать в целях контроля за безопасностью производства работ приборы, устройства, оборудование и (или) комплексы (системы) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, обеспечивать хранение полученной информации;
- Работодатель вправе самостоятельно проводить оценку соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (самообследование).

В указанных целях работодатель может воспользоваться системой электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф» (далее – Система).

Сервис «Электронный инспектор» – интерактивный информационно-консультационный сервис Системы, который даёт возможность работодателям проводить самопроверку соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

«Электронный инспектор» помогает работодателю провести внутренний аудит соблюдения трудового законодательства в любое удобное время и абсолютно бесплатно. В ходе проверки представитель организации заполняет интеллектуальные проверочные листы, результатом чего является заключение системы об отсутствии или наличии нарушений.

#### **6. Можно выдавать один наряд на работу в электроустановках совмещенный с работами на высоте? Мероприятия, обеспечивающие безопасность работ на высоте прописать в ППР или тех. картах? Или нужно выдавать 2 разных наряда?**

В соответствии с пунктом 6.2 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 15 декабря 2020 г.

№ 903н, при совместном производстве нескольких видов работ, по которым требуется оформление наряда-допуска, допускается оформление единого наряда-допуска с включением в него требований по безопасному выполнению каждого из вида работ.

В этой связи, в случае если работы в электроустановках совмещены с иным видом работ, то допускается оформление единого наряда-допуска.

При этом должны соблюдаться требования к работе по наряду-допуску, предусмотренные для всех видов работ, включенных в наряд-допуск, установленные соответствующими правилами по охране труда.

Приказом Минтруда России от 16 ноября 2020 г. № 782н утверждены Правила по охране труда при работе на высоте, которые устанавливают государственные нормативные требования по охране труда и регулируют порядок действий работодателя и работника при организации и проведении работ на высоте (далее – Правила при работе на высоте).

В соответствии с пунктом 35 Правил при работе на высоте, работодатель до начала выполнения работ на высоте должен организовать в соответствии с утвержденным им положением СУОТ проведение технико-технологических и организационных мероприятий, включающих в себя разработку и выполнение плана производства работ на высоте (далее - ППР на высоте) или разработку и утверждение технологических карт на производство работ (содержание ППР и технологических карт на высоте предусмотрено пунктом 36 Правил при работе на высоте).

Так, в соответствии с требованиями Правил при работе на высоте работодатель разрабатывает план производства работ на высоте или технологическую карту, где прописываются, указанные в пункте 36 и 37 правил сведения и информация.

## **7. Порядок извещения при НС (тяжелый, смертельный).**

Порядок извещения регулируется Трудовым кодексом Российской Федерации (статья 228.1).

Работодатель (его представитель) любым доступным способом (факсом, эл. почтой, через ЛК по ОТ) в течение 1 суток направляет извещение по форме № 1, определенной приказом Минтруда России от 20.04.2022 г. № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» в соответствующие органы и организации по месту происшествия.

- В государственную инспекцию труда (территориальный орган Роструда);
- В прокуратуру;
- В орган исполнительной власти субъекта в области охраны труда и в орган местного самоуправления;
- Страховщику (территориальный орган СФР);
- В территориальное объединение профсоюзов.

Также при наступлении условий:

- В территориальный орган соответствующего государственного контроля (надзора), если организация или объект подконтрольны указанному органу (например, территориальный орган Ростехнадзора);
- Работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай;
- В соответствующий ФОИВ, если несчастный случай произошел в их подведомственной организации.

Отдельные особенности есть и для моряков, но об этом уже подробнее в статье 228.1 Кодекса.

## **8. Какой нужно проводить инструктаж на рабочем месте по ОТ при переводе работника из одного подразделения в другое? Первичный?**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464).

Согласно пункту 7 Правил № 2464 при переводе работника, прошедшего необходимое ему в соответствии с настоящими Правилами обучение по охране труда, на другую должность, а также при изменении наименования его рабочего места или структурного подразделения повторное обучение по охране труда и проверка знания требований охраны труда не требуются в случае, если сохраняются условия труда работника, а также идентифицированные ранее источники опасности.

В соответствии с пунктом 16 Правил № 2464 при изменении должностных (функциональных) обязанностей работников, непосредственно связанных с осуществлением производственной деятельности, влияющими на безопасность труда им проводится внеплановый инструктаж по охране труда.

При этом полагаем, что в случае, если условия труда работника изменились, а также изменились идентифицированные ранее источники опасности, то с ним необходимо провести первичный инструктаж на рабочем месте, который проводит непосредственный руководитель работника.

**9. После очередного периодического обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте 1 и 2 группы нужно проводить стажировку продолжительностью не менее 2 смен? А если работник обучен на 3 группу и его нужно обучить и на 2 группу, то также проводить стажировку?**

Правила по охране труда при работе на высоте, утвержденные приказом Минтруда России от 16 ноября 2020 г. № 782н (далее – Правила № 782н), устанавливают государственные нормативные требования по охране труда и регулируют порядок действий работодателя и работника при организации и проведении работ на высоте.

Работники, относящиеся к 3 группе по безопасности работ на высоте, могут быть допущены к непосредственному выполнению работ, при условии подтверждения квалификации и получения удостоверений на соответствующую группу.

В случае, если работник, имеющий 3 группу безопасности работ на высоте, проходит обучение на 2 группу, то он должен пройти в установленном порядке обучение на 2 группу по безопасности работ на высоте, которое включает в себя проведение стажировки (до начала работ на высоте).

В соответствии с пунктом 30 Правил продолжительность стажировки устанавливается работодателем (уполномоченным им лицом), исходя из ее содержания, и составляет не менее двух рабочих дней (смен).

**10. После прохождения стажировки после периодического обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте 1 и 2 группы нужно делать приказ на допуск к работе?**

В соответствии с пунктом 28 Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда России от 16 ноября 2020 г. № 782н, прохождение работником стажировки отражается работодателем в локальных документах, определенных СУОТ.

**11. Если специалист и инженер в работе используют только ПК (по результатам спец. оценки условий труда — оптимальные), нужно обучение по программам 46б и ОПП?**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464).

В соответствии с пунктом 53 Правил № 2464 работники организации, отнесенные к категории специалисты проходят обучения требованиям охраны труда по программе «б» пункта 46 Правил № 2464 (программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, источников опасности, идентифицированных в рамках специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков, продолжительностью не менее 16 часов).

Вместе с тем, в случае если условия труда работников категории «специалисты» оптимальные или допустимые и работа связана только с опасностями, источниками которых являются персональные электронно-вычислительные машины, то обучение по программе 46 «б» Правил № 2464 по решению работодателя может не проводиться (положения пункта 54 Правил № 2464).

**12. Для проведения инструктажей на рабочем месте по ОТ достаточно обучить руководителей по программам А и ОПП, если специалисты и инженера в работе используют только ПК.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464).

В соответствии с пунктом 44 Правил № 2464 работники, проводящие инструктаж по охране труда и обучение требованиям охраны труда, должны пройти обучение требованиям охраны труда в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 53 Правил № 2464, лица, проводящие инструктажи по охране труда и обучение требованиям охраны труда, проходят обучение по программе 46 «б» Правил № 2464, а также по программам, обязательным для работников, в отношении которых проводится проверка знания требований охраны труда и (или) инструктаж по охране труда, и (или) обучение требованиям охраны труда.

При этом положения пункта 54 Правил № 2464, касающихся освобождения от прохождения обучения по охране труда, не распространяется на категории работников из подпункта «е» пункта 53 Правил № 2464, т. е. на членов комиссии и лиц, проводящих инструктажи по охране труда.

**13. Если у работника поменялась должность, например, с инженера на кабельщика-спайщика или с кабельщика-спайщика на инженера, с электромонтера по обслуживанию электроустановок на техника, какой инструктаж нужно провести с работником (внеплановый?) В журнале инструктажей по вопросам ОТ на рабочем месте в графе «причина проведения инструктажа» указать № приказа, согласно которому был перевод?**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464).

Согласно пункту 7 Правил № 2464 при переводе работника, прошедшего необходимое ему в соответствии с настоящими Правилами обучение по охране труда, на другую должность, а также при изменении наименования его рабочего места или структурного подразделения повторное обучение по охране труда и проверка знания требований охраны труда не требуются в случае, если сохраняются условия труда работника, а также идентифицированные ранее источники опасности.

В соответствии с пунктом 16 Правил № 2464 при изменении должностных (функциональных) обязанностей работников, непосредственно связанных с осуществлением производственной деятельности, влияющими на безопасность труда им проводится внеплановый инструктаж по охране труда.

При этом полагаем, что в случае, если условия труда работника изменились, а также изменились идентифицированные ранее источники опасности, то с ним необходимо провести первичный инструктаж на рабочем месте, который проводит непосредственный руководитель работника.

**14. При выполнении работ на высоте и ОЗП работник может быть ответственным руководителем, выдавать наряд-допуск, ответственным исполнителем, членом бригады, его нужно обучать на 2 и 3 группу?**

Правила по охране труда при работе на высоте, утвержденные приказом Минтруда России от 16 ноября 2020 г. № 782н (далее – Правила № 782н).

Исходя из положений Правил № 782н должностные лица, имеющие право выдавать наряд-допуск, ответственный руководитель работ и ответственный исполнитель (производитель) работ исполняют разные обязанности (функции) и имеют различные степени подготовки и различные группы безопасности работ на высоте.

Пунктом 53 Правил № 782н определено, что для организации безопасного производства работ на высоте, выполняемых с оформлением наряда-допуска, назначаются:

- должностные лица, имеющие право выдавать наряд-допуск, из числа руководителей и специалистов;
- ответственный руководитель работ из числа руководителей и специалистов;

- ответственный исполнитель (производитель) работ из числа рабочих (бригадиров, звеньевых и высококвалифицированных рабочих).  
Вышеуказанные должностные лица должны пройти соответствующую специальную подготовку.

Правила по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах, утвержденные приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 902н (далее – Правила № 902н), устанавливают государственные нормативные требования охраны труда и регулируют порядок действий работодателя и работника при организации и проведении работ в ограниченных и замкнутых пространствах (далее – ОЗП).

Правилами по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах, утвержденными приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 902н, определено, что для организации безопасного производства работ в ОЗП, выполняемых с оформлением наряда-допуска, назначаются:

- должностные лица, имеющие право выдавать наряд-допуск, из числа руководителей и специалистов;
- ответственный руководитель работ из числа руководителей и специалистов;
- ответственный исполнитель (производитель) работ из числа рабочих (бригадиров, звеньевых и высококвалифицированных рабочих).

При выполнении работ в ОЗП допускается совмещение ответственным руководителем работ функций ответственного исполнителя.

#### **15. По каким программам проводить обучение по ОТ водителей автомобиля, рабочего по комплексному ремонту зданий и сооружений (могут быть работы в электроустановках до 1000В)?**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464).

В соответствии с подпунктом «д» пункта 53 Правил № 2464 работники рабочих профессий проходят обучение по программе обучения требованиям охраны труда, указанной в подпункте «б» пункта 46 настоящих Правил № 2464.

При этом работники, непосредственно выполняющие работы повышенной опасности проходят обучение требованиям охраны труда по подпункту «в» пункта 46 Правил (обучение в соответствии с правилами по охране труда).

При работе в электроустановках, работник должен пройти соответствующее обучение в соответствии с требованиями Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденными приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 903н.

#### **16. Если произошла реорганизация предприятия путем слияния, работникам организации, которая волилась в компанию нужно проходить обучение по вопросам ОТ? Или обучение, которое они прошли до слияния действительно, включая обучение, которое проводится 1 раз в 3 года?**

В соответствии со статьями 214 и 219 ТК РФ работодатель, заключивший трудовой договор с работником, обязан направить работника на прохождение обучения по охране труда в установленном порядке.

В случае, если реорганизация предприятия произошла без расторжения трудовых договоров, при этом должностные обязанности и условия труда работников не изменились, то прохождение дополнительного обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда не требуется.

В случае если в ходе реорганизации предприятия работники были уволены, а затем приняты на работу, то в соответствии со статьей 214 ТК РФ работодатель обязан обеспечить обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464).

В соответствии с пунктом 62 Правил № 2464 вновь принимаемые на работу работники, а также работники, переводимые на другую работу, проходят обучение требованиям охраны труда в сроки, установленные работодателем, но не позднее

60 календарных дней после заключения трудового договора или перевода на другую работу, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 7 Правил № 2464.

### **17. Нормативные правовые и иные акты в сфере охраны труда.**

Трудовой кодекс Российской Федерации, в частности, Раздел X Трудового кодекса и изданные в развитие его положений 23 приказа Минтруда России, 4 постановления Правительства Российской Федерации, 1 распоряжение Правительства Российской Федерации, а также:

- Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»;
- Приказ Минтруда России от 21.11.2023 № 817н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда», утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда;
- Приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве».

### **18. Правила безопасности на рабочем месте.**

Общие требования к организации безопасного рабочего места устанавливаются в соответствии с частью 7 статьи 209 ТК РФ и Приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 774н «Об утверждении общих требований к организации безопасного рабочего места»

### **19. Обязанности работодателя и работников в области охраны труда.**

Обязанности работодателя в области охраны труда установлены статьей 214 ТК РФ.

Обязанности работников в области охраны труда статьей 215 ТК РФ.

### **20. Процедуры обучения и инструктажей по охране труда.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464).

В соответствии с пунктом 4 Правил № 2464 обучение по охране труда осуществляется в ходе проведения:

- инструктажей по охране труда;
- стажировки на рабочем месте;
- обучения по оказанию первой помощи пострадавшим;
- обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты;

- обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организации, у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда.

Требования по проведению инструктажей и обучения по охране труда определены Правилами № 2464.

## **21. Ответственность за нарушение норм охраны труда.**

Ответственность за нарушение норм и требований охраны труда, в соответствии с ТК РФ, возлагается на работодателя.

Административная ответственность за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации установлена частью 1 статьи 5.27.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (КоАП РФ). Статьей 143 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за нарушение норм охраны труда лицом, на которое были возложены соответствующие обязанности, если это нарушение повлекло по неосторожности тяжкий вред здоровью, смерть одного или нескольких человек.

## **22. Аварийные ситуации и действия в случае их возникновения.**

Работодатель обязан принять меры по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, а также по оказанию первой помощи пострадавшим (статья 214 ТК РФ).

Если несчастный случай уже произошел работодатель обязан принять неотложные меры по предотвращению его развития и воздействия травмирующих факторов на других лиц.

Работодатель реагирует на такие опасные события через управление профессиональными рисками.

Также правила по охране труда содержат обязательное требование о составлении плана мероприятий при аварийной ситуации, например, при работе в ОЗП (приказ Минтруда России от 15.12.2020 № 902н «Об утверждении Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах»).

## **23. Особенности расследования несчастных случаев на производстве в зоне боевых действий на территории Херсонской области.**

Главное – это исключить риски для членов комиссии по расследованию несчастного случая.

Государственные инспектора труда ориентированы Рострудом на проведение заседаний комиссий, а также проведение опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, получение объяснения пострадавшего, в безопасных местах, как правило, в здании территориального органа Роструда. Расследования проводятся с применением дистанционных технологий (возможность их применения предусмотрена приказом Минтруда России от 20.04.2022 г. № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве»).

Подписание акта о несчастном случае на производстве возможно с использованием почтовой связи или иных логистических решений.

Также предусмотрена возможность упрощенного оформления акта о несчастном случае на производстве формы Н-1ЧС (Н-1С).

**24. При принятии нормативных-правовых актов областной думой (Законов) по различным вопросам муниципальной службы необходимо ли администрации муниципального образования принимать свои нормативные-правовые акты, фактически дублирующие законы Херсонской области. Например, принятие нормативно-правового акта об утверждении перечня должностей муниципальной службы в администрации**

**муниципального образования, если принят Закон Херсонской области от 29.03.2024 № 34-ЗХО «О реестре должностей муниципальной службы в Херсонской области».**

В соответствии со статьей 6 ТК РФ органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти.

По вопросам, не урегулированным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права.

Согласно статье 211.3 ТК РФ в целях государственного управления охраной труда орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области охраны труда:

- обеспечивает реализацию на территории субъекта Российской Федерации государственной политики в области охраны труда;
- разрабатывает государственные программы субъекта Российской Федерации по улучшению условий и охраны труда или мероприятия по улучшению условий и охраны труда для их включения в государственные программы субъекта Российской Федерации, обеспечивает контроль за выполнением указанных программ, мероприятий и достижением показателей их эффективности и результативности.

## **25. Общая информация о нормах охраны труда в администрации.**

Правовые, организационные и финансово-экономические основы муниципальной службы Российской Федерации устанавливаются Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Положениями статьи 11 ТК РФ установлено, что на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными Федеральным законом № 25-ФЗ.

При этом, учитывая, что Федеральным законом № 25-ФЗ не предусмотрены особенности регулирования вопросов охраны труда на муниципальной службе, в целях соблюдения норм и требований охраны труда на государственной гражданской службе необходимо руководствоваться требованиями, установленными Трудовым кодексом и иными нормативными правовыми актами РФ.

## **26. Общая законодательная база норм трудового права, в том числе прием увольнение, перевод работников.**

Конституции Российской Федерации

Часть 3 статьи 37 Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Трудовой кодекс Российской Федерации 30.12.2001 № 197-ФЗ, в частности, Раздел X. ОХРАНА ТРУДА

Глава 33 Общие положения

Глава 34 Государственное управление охраной труда и требования охраны труда

## **27. Проведение обучения сотрудников по вопросам охраны труда в организации.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464).

В соответствии с пунктом 4 Правил № 2464 обучение по охране труда осуществляется в ходе проведения:

- инструктажей по охране труда;
- стажировки на рабочем месте;
- обучения по оказанию первой помощи пострадавшим;
- обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты;
- обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организации, у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда.

Требования по проведению инструктажей и обучения по охране труда определены Правилами № 2464.

## **28. Проведение специальной оценки условий труда в организации.**

При проведении специальной оценки условий труда необходимо руководствоваться Федеральным законом № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и положениями постановления Правительства Российской Федерации № 2571 «Об особенностях применения трудового законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Результаты аттестации рабочих мест по условиям труда (специальной оценки условий труда), проведенной у работодателей, осуществляющих деятельность на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, срок действия которой закончился в период с 30 сентября 2022 г. до 1 января 2024 г., признаются действительными до 1 января 2026 г., за исключением случаев возникновения обстоятельств, указанных в части 1 статьи 17 Федерального закона «О специальной оценке условий труда».

В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона № 426-ФЗ проведение специальной оценки условий труда в отношении условий труда государственных гражданских служащих Российской Федерации и муниципальных служащих регулируется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации и муниципальной службе.

В настоящее время законодательством Российской Федерации о гражданской службе и муниципальной службе проведение специальной оценки условий труда гражданских служащих и муниципальных служащих не предусмотрено.

## **29. Каким документом оформлять проверку знаний требования охраны труда по итогам инструктажей?**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464).

Пунктом 69 Правил № 2464 определено, что форма проведения проверки знания требований охраны труда работников при инструктаже по охране труда определяется локальными нормативными актами работодателя.

В соответствии с пунктом 88 Правил № 2464 порядок регистрации проведенного инструктажа по охране труда и форма его документирования утверждаются работодателем.

## **30. Нужно ли менять журнал вводного инструктажа по охране труда по новым правилам № 2464?**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464).

В соответствии с пунктом 88 Правил № 2464 порядок регистрации проведенного инструктажа по охране труда и форма его документирования утверждаются работодателем.

Результаты проведения инструктажа по охране труда оформляются в соответствии с требованиями, установленными Правилами № 2464 (пункт 24 Правил № 2464).

При этом пунктом 86 Правил № 2464 определена информация, которая должна указываться при регистрации проведения вводного инструктажа по охране труда.

В этой связи, журнал вводного инструктажа должен содержать сведения, которые предусмотрены Правилами № 2464.

### **31. Периодичность инструктажей по охране труда на рабочем месте.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464).

В соответствии с пунктом 14 Правил № 2464 повторный инструктаж по охране труда на рабочем месте проводится не реже одного раза в 6 месяцев.

### **32. Можно ли одновременно проводить инструктажи по охране труда и пожарной безопасности?**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464).

Программа проведения инструктажей по охране труда разрабатывается в соответствии с требованиями Правил № 2464, нормативно-правовых актов в сфере охраны труда, с учетом специфики деятельности организации и утверждается работодателем с учетом мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа (при наличии).

Вопросы пожарной безопасности не относятся к вопросам охраны труда, в этой связи инструктажи по охране труда и пожарной безопасности являются разными видами инструктажей и должны проводиться по отдельным программам.

### **33. Нужно ли специалисту по охране труда обучаться по программе В, если организация проводит обучение и проверку знаний работников силами сторонней обучающей организации? Соблюдение требований условий охраны труда с учетом особенностей местонахождения Администрации городского округа города Новая Каховка Херсонской области на линии боевого соприкосновения.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464).

Согласно пункту 44 Правил № 2464 специалисты по охране труда проходят обучение требованиям охраны труда в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 53 Правил № 2464 специалисты по охране труда проходят обучение требованиям охраны труда по программам обучения требованиям охраны труда, указанным в подпунктах «а» и «б» пункта 46 Правил № 2464.

Согласно пункту 55 Правил № 2464 обучению требованиям охраны труда по программе обучения требованиям охраны труда, указанной в подпункте «в» пункта 46 настоящих Правил, подлежат работники, непосредственно выполняющие работы повышенной опасности, и лица, ответственные за организацию, выполнение и контроль работ повышенной опасности, определенные локальными нормативными актами работодателя.

Вместе с тем необходимо отметить, что члены комиссий по проверке знаний требований охраны труда проходят обучение по программам, обязательным для работников, в отношении которых проводится проверка знания требований охраны труда и (или) инструктаж по охране труда, и (или) обучение требованиям охраны труда.

В этой связи, если специалист по охране труда является членом комиссии по проверке знаний требований охраны труда по программам 46 «в» Правил № 2464, то он должен пройти соответствующее обучение.

#### **34. Алгоритм действий при расследовании несчастных случаев на производстве.**

Следует руководствоваться Трудовым кодексом Российской Федерации и Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях (приказ Минтруда России от 20.04.2022 г. № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве"»).).

Выделяются следующие основные действия:

- немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;
- принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной ситуации;
- сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку, а в случае невозможности ее сохранения – зафиксировать;
- направить в течение суток извещение в установленные органы и организации. Кроме этого, следует:
  - незамедлительно образовать комиссию по расследованию;
  - направить запрос в медицинскую организацию для получения мед. заключения о характере повреждений и степени их тяжести. При расследовании комиссия выявляет и опрашивает очевидцев происшествия, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, получает необходимую информацию от работодателя (его представителя) и по возможности объяснения от пострадавшего. Перечень материалов расследования определен Трудовым кодексом Российской Федерации. По результатам расследования комиссия квалифицирует несчастный случай, определяет его причины и лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, разрабатывает мероприятия по недопущению их в дальнейшем.
- С пошаговым алгоритмом и документами можно ознакомиться как на электронной платформе по охране труда (<https://safe.vcot.info/>), так и на единой общероссийской справочно-информационной системе по охране труда (<https://eisot.rosmintrud.ru/>)

#### **35. Как осуществляется обучение муниципальных служащих вопросам охраны труда в Херсонской области в учебных центрах, в соответствии с ПП РФ от 24.12.2021 № 2464.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464).

В соответствии с пунктом 44 Правил № 2464 работодатель (руководитель организации), руководители филиалов организации, председатель (заместители председателя) и члены комиссий по проверке знания требований охраны труда, работники, проводящие инструктаж по охране труда и обучение требованиям охраны труда, специалисты по охране труда, члены комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов организаций, а также лицо, назначенное на

микропредприятия работодателем для проведения проверки знания требований охраны труда в соответствии с пунктом 101 Правил № 2464, проходят обучение требованиям охраны труда в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

В соответствии с пунктом 52 Правил № 2464 работники органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления проходят обучение требованиям охраны труда по следующим программам обучения требованиям охраны труда:

- заместитель руководителя, в ведении которого находятся вопросы охраны труда, - по программе обучения требованиям охраны труда, указанной в подпункте «а» пункта 46 Правил № 2464;
- руководители структурных подразделений - по программе обучения требованиям охраны труда, указанной в подпункте «а» пункта 46 Правил № 2464;
- специалисты, осуществляющие функции специалиста по охране труда, - по программам обучения требованиям охраны труда, указанным в подпунктах «а» и «б» пункта 46 Правил № 2464.

**36. Какие изменения произошли в организации медицинских постов в территориальных органах местного самоуправления в 15-километровой зоне от ЛБС в Херсонской области, в соответствии с нормативными правовыми актами, касающиеся финансирования и комплектации медицинских аптек.**

Приказом Минтруда России от 09.08.2024 № 398н утверждены требования к размещению, хранению и использованию аптечки для оказания работниками первой помощи пострадавшим с применением медицинских изделий, которые вступили в силу 1 марта 2025 г. Данные требования распространяются на работодателей - юридических лиц (независимо от их организационно-правовых форм) и физических лиц, а также работников.

Требования к комплектации аптечки для оказания работниками первой помощи пострадавшим с применением медицинских изделий утверждены приказом Минздрава России от 24.05.2024 № 262н «Об утверждении требований к комплектации аптечки для оказания работниками первой помощи пострадавшим с применением медицинских изделий» (вступили в силу 1 сентября 2024 г.)

Вопросы медицинских постов относятся к компетенции Минздрава России.

**37. Принципы и механизмы мотивации со стороны государства работодателей с целью улучшения условий труда и безопасности рабочих мест?**

С 1 января 2014 г. в ТК РФ внесены изменения, устанавливающие дифференцированный подход к определению вида и объема гарантий и компенсаций, предоставляемых работникам, занятым на работах с вредными или опасными условиями труда, в зависимости от класса (подкласса) условий труда на рабочем месте, выявленного по результатам специальной оценки условий труда.

В этой связи, объем гарантий и компенсаций, предоставляемых работникам, в настоящее время зависит от условий труда на рабочем месте и соответственно влияет на расходы работодателя, связанные с выплатой гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда, а также на размер страховых взносов, отчисляемых в Социальный фонд России, что является одним из механизмов мотивации со стороны государства работодателей с целью улучшения условий труда и безопасности рабочих мест.

**38. Какие на данный момент действующие государственные программы по охране труда и улучшения условий труда?**

В рамках подпрограммы «Безопасный труд» Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» осуществляется проведение общественно-просветительской кампании, направленной на популяризацию охраны труда и сохранения здоровья на работе «Здоровье. Ответственность. Труд».

Целями проведения общественно-просветительской кампании являются развитие системы коммуникаций, создание условий для внедрения культуры безопасного труда, популяризация охраны труда, способствующих сохранению трудоспособности работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры.

Для достижения целей кампания предусматривает проведение различных мероприятий, включая проведение экспертных мероприятий по охране труда (вебинаров, семинаров, круглых столов, подкастов и интервью), конкурсов, изготовление презентационных материалов (специальных инструкций, разъяснений, учебно-информационных и методических материалов), направленных на повышение уровня знаний и навыков работников в области охраны труда. Особое внимание уделяется системному информированию целевой аудитории по вопросам обеспечения безопасности на рабочих местах.

### **39. Есть ли переходный период или мораторий на проверки по охране труда?**

В соответствии со статьей 353 ТК РФ федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда, состоящей из Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов (государственные инспекции труда).

В связи с тем, что полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области осуществляет Юго-Западная межрегиональная территориальная государственная инспекция труда, по данному вопросу следует обратиться в данное ведомство.

### **40. Проведение специальной оценки условий труда для органов исполнительной власти?**

При проведении специальной оценки условий труда необходимо руководствоваться Федеральным законом № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и положениями постановления Правительства Российской Федерации № 2571 «Об особенностях применения трудового законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона № 426-ФЗ проведение специальной оценки условий труда в отношении условий труда государственных гражданских служащих Российской Федерации и муниципальных служащих регулируется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации и муниципальной службе.

В настоящее время законодательством Российской Федерации о гражданской службе и муниципальной службе проведение специальной оценки условий труда гражданских служащих и муниципальных служащих не предусмотрено.

### **41. Может ли проводить государственную экспертизу условий труда, специалист, не прошедший обучение в ВНИИ ТРУДА**

В соответствии с частью первой статьи 213 ТК РФ - Государственная экспертиза условий труда осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных

нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда.

ГЭУТ проводится специалистами, квалификация которых соответствует требованиям, установленным к данной должности, и не зависит от места обучения указанного специалиста.

Порядок проведения государственной экспертизы условий труда, утвержден Приказом Минтруда России от 29.10.2021 №775н.

#### **42. Подлежат ли расследованию несчастные случаи произошедшие с индивидуальными предпринимателями?**

Да, ТК РФ предусмотрено расследование всех событий, определенных в статье 227 ТК РФ.

Если индивидуальный предприниматель единолично выполнял работу и, например, погиб, то такой случай расследуется по заявлению родственников погибшего государственным инспектором труда. Заключение государственного инспектора труда может понадобиться семье для подтверждения факта гибели и участия ИП в производственной деятельности

#### **43. При легком несчастном случае у ИП, в штате которого 1 или 2 работника, как формируется комиссия по расследованию несчастного случая, если травмируется 1 работник?**

Порядок формирования комиссий по расследованию несчастных случаев определен статьей 229 ТК РФ.

У работодателя, включая ИП, с численностью работников менее 3 человек, указанным работодателем могут быть привлечены к расследованию несчастного случая представители работодателя по доверенности, а также специалист по охране труда, который при его отсутствии у данного работодателя может привлекаться к расследованию несчастного случая по гражданско-правовому договору при соответствии условий, определенных статьей 223 ТК РФ.

#### **44. При расследовании сокрытого несчастного случая государственным инспектором труда как принимается решение составления акта Н-1С?**

Порядок аналогичный комиссионному расследованию, необходимо соответствие условий о наличии причинно-следственной связи и отсутствие сомнений в его последующей квалификации как не связанного с производством.

Решение об оформлении такого акта принимает единолично государственный инспектор труда (оформляется в произвольной форме), но его также, как и при комиссионном расследовании, нужно согласовать с руководителем государственной инспекции труда и страховщиком.

#### **45. Как определить, в каких случаях и в каком порядке получать экспертное заключение о причинно-следственной связи между смертью работника (от заболевания) и исполнением трудовых обязанностей (в условиях воздействия вредных производственных факторов), при несоблюдении работодателем требований охраны труда и непредставлении работнику предусмотренных законодательством гарантий?**

Согласно приказу Минтруда России от 20.04.2022 г. № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве

в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» экспертное заключение (экспертные заключения) о причинах смерти, необходимо при каждом расследовании случая смерти. Такие

заключения выдаются органами судебно-медицинской экспертизы, в которых описываются обстоятельства и ответы на вопросы применимо к расследованию несчастного случая.

Причинно-следственную связь в рамках трудового законодательства определяет комиссия или государственный инспектор труда при единоличном расследовании несчастного случая.

Комиссия в ходе расследования несчастного случая устанавливает все обстоятельства для целей определения причин несчастного случая, лиц, ответственных за допущенные нарушения и выработки мероприятий.

Но из вопроса следует необходимость установления причинно-следственной связи смерти от заболевания в условиях воздействия вредных производственных факторов.

О таких случаях работодатель должен сообщать в Роспотребнадзор (часть 6 ст. 228.1 ТК РФ).

Если смерть наступила не в результате общего заболевания, как предусмотрено в Кодексе, а от профессионального заболевания, такие случаи расследуются в отдельном порядке Роспотребнадзором (постановление Правительства РФ от 05.07.2022 № 1206 «О порядке расследования и учета случаев профессиональных заболеваний работников»), которым в рамках расследования составляется санитарно-гигиеническая характеристика условий труда.

#### **46. Практика возмещения работодателям (страхователям) произведенных ими расходов на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.**

По информации СФР в 2024 году организации, находящиеся на новых территориях, уже обращались за финансированием предупредительных мер (Фонд представляет информацию к 1 апреля).

Отделения Фонда расположены в каждом субъекте Российской Федерации и ориентированы на оказание методической помощи.

В этом году вступили в силу новые Правила финансового обеспечения предупредительных мер (приказ Минтруда России от 11.07.2024 № 347н), согласно которым страхователь самостоятельно определяет перечень мер в текущем году.

Заявление о финансовом обеспечении предупредительных мер в отделение СФР по месту своей регистрации работодатель вправе направить как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа.

После реализации мероприятий за получением решения о возмещении с обосновывающими расходы документами работодатель обращается 1 раз.